



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ПРОКУРАТУРА
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА
ГОРОДА СИМФЕРОПОЛЯ

ул. Долгоруковская, 2а,
г. Симферополь,
Республика Крым, 295000

21.03.17 № 17 - 2017

На № _____

Заведующему МБДОУ «Детский сад
комбинированного вида № 73»
«Веснянка»

Черногоровой Ж.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований
законодательства в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой Железнодорожного района г. Симферополя проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно чч.1,8, 9 ст.17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) *планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Закона, а также с учетом установленных статьей 19 настоящего Закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

План закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с ч.1, 10, 15 ст.21 Закона планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

АД № 001340

муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово – хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В нарушение вышеуказанных норм законодательства план – график и план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 73» «Веснянка» утверждены и размещены в единой информационной системе с нарушением установленных сроков.

В нарушение требований ст.425 Гражданского кодекса РФ в муниципальных контрактах №№ 281, 282, 289, 290, 291, 293, 295, 297, 298, заключенных с индивидуальным предпринимателем Ильясовым Л.Р. на поставку пищевых продуктов, отсутствует дата их заключения.

В силу п.4 ч.1 ст.93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе и в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно п.5 ч.1 ст.93 Закона осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В соответствии с ч.ч.1, 2 ст.8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо

имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частями 1 – 8 ст.22 Закона начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация,

полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 настоящей статьи.

Нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Согласно ч.20 ст.22 Закона методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком - (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 утверждены Методические рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверкой установлено, что МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 73» «Веснянка» при заключении муниципальных контрактов с индивидуальным предпринимателем Ильясовым Л.Р. на поставку продуктов питания обоснование невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта не произведено и документально не оформлено, в то время как иными субъектами предпринимательской деятельности предоставлены коммерческие предложения на мясо, масло растительное, овощи, фрукты, напитки с указанием более низких цен.

При проведении МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 73» «Веснянка» закупок товаров, работ и услуг положения Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» должностными лицами данного учреждения игнорируются.

Кроме того, статьей 3 Федерального закона № 273 от 25.08.2008 «О противодействии коррупции» определены основные принципы противодействия коррупции, одним из которых являются законность, приоритетное направление мер по предупреждению коррупции.

Согласно ст.7 указанного федерального закона одним из основных направлений деятельности является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 13.3 Федерального закона "О противодействии коррупции" установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, в частности разрабатывать и внедрять в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации.

Данные нарушения допущены вследствие ненадлежащего выполнения контрактным управляющим МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 73» «Веснянка» своих обязанностей по осуществлению деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Причинами и условиями, способствовавшими вышеуказанным нарушениям, явилось отсутствие контроля исполнительской дисциплины со стороны заведующего МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 73» «Веснянка».

На основании изложенного, с целью недопущения совершения аналогичных нарушений, руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление в присутствии представителя прокуратуры. О дне и времени рассмотрения заблаговременно известить прокуратуру Железнодорожного района г. Симферополя.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствовавших, не допускать их в дальнейшем.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в вышеуказанных нарушениях.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Железнодорожного района г. Симферополя в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции



Л.И.Кардаш